



Analysis of ICE Revision of Interim Enforcement and Removal Guidelines

On February 18, 2021, Immigration and Customs Enforcement (ICE) Acting Director Tae Johnson issued [a memo establishing guidance regarding the interim enforcement and removal guidelines](#) issued by Department of Homeland Security (DHS) Acting Secretary David Pekoske on January 20. This updated guidance significantly broadens the scope of the earlier enforcement priorities issued by DHS, putting many more people at risk of detention and deportation. Detention Watch Network (DWN) welcomes the Biden administration's efforts to end the Trump administration's cruel, xenophobic and racist immigration policies, but we are deeply concerned by ICE's broadening of the January 20 priorities and the continued reliance on categories that criminalize, and target people based on contact with the unjust criminal punishment system and flawed public safety and national security frameworks.

In the first days of his administration, President Biden issued several executive orders accompanied by DHS memos intended to begin the process of rolling back the Trump administration's cruel enforcement policies. These actions included the January 20 memo from DHS Acting Secretary Pekoske detailing interim enforcement priorities and a 100-day deportation moratorium. While not perfect, it is significant that the deportation moratorium did not exclude people based on arrests or criminal convictions, something that defined Obama era immigration policy. This shift would not have been possible without the tireless work of directly impacted immigrants, organizers and advocates. However, the enforcement priorities continued to target certain community members for immigration enforcement under the veil of national security, border security, and public safety. ([Read our analysis of the January 20 memo](#)).

The most recent ICE memo supersedes the DHS guidelines, significantly increasing the scope of the priorities, and is expected to be in effect until DHS issues new priorities after conducting a comprehensive review as outlined in the January 20 memo. It maintains the three overall interim enforcement priorities, 1) national security, 2) border security and 3) public safety, but defines them more expansively. The memo explains the types of scenarios that are presumed to fall under each of these broad categories. In other words, ICE is free to conduct enforcement operations without prior approval against anyone it determines falls under these presumed categories. We continue to oppose the overall frame which relies on the continued use public safety and national security as pretext for criminalizing immigrants and targeting Black and brown communities.

The ICE memo expands the public safety scope of the interim guidelines to include anyone with an aggravated felony conviction (not only those currently in custody as described in the January 20 DHS memo). It also layers on an additional public safety priority including anyone with certain gang related convictions. We are deeply troubled by this additional category given the racial [targeting](#) and [criminalization](#) of Black and brown youth and the well [documented problems](#) with [gang databases](#) that ICE improperly relies on as evidence. These types of carveouts serve as double punishment for people who have been in contact with the unjust criminal punishment system. **As DHS conducts its comprehensive review of enforcement priorities in anticipation of issuing more permanent priorities, we urge the administration put an end to a long history of categorical exclusions and criminalization of immigrants and instead recognize the full humanity of people. While the**

administration works to address the harms of mass incarceration, it must stop replicating those harms into the immigration system and effectively imposing additional punishment.

Outside of these problematic “presumed” categories, the ICE memo requires prior approval for enforcement actions, thus leaving room for more enforcement. Approval comes from higher up the chain of command within ICE. Given the agency’s track record and documented history of detaining and deporting people with impunity regardless of internal policy, we remain concerned about implementation. Despite Acting Director Johnson’s claims that ICE operates with limited resources, the agency’s budget has grown by more than 40% since 2016 to \$8.4 billion. Staffing today remains largely the same as before President Biden’s inauguration and with the administration’s intended shift in priorities and ICE’s long history of abuse and mismanagement, **we urge the administration to work towards defunding these agencies as it prepares the next presidential budget request.**

Further, we continue to demand that immigration detention be top of mind while this interim guidance is in effect. The President must move swiftly to ensure detention numbers do not increase and that people are released from immigration detention during this time. The urgency to take action is heightened during the ongoing COVID-19 pandemic. People in immigration detention remain [extremely vulnerable to the virus](#). And the impact reaches [beyond detention walls](#). Today the number of people in immigration detention is the lowest it has been in over twenty years at about 14,000 due in part to the pandemic. Because of the nature of immigration detention, the rate of infection inside detention is [thirteen times higher](#) than that of the general public. No one should ever have to suffer inside immigration detention and especially during a pandemic.

We are pleased to see that the Biden administration has taken action to release families from ICE custody and call on the administration to permanently end family detention. Further, we call on President Biden and DHS Secretary Mayorkas to use every avenue to release *all* people from detention during this national health emergency. **Crucially, the February 18 ICE guidance applies to many types of decisions, including decisions about “whether to detain or release from custody.”** While the Biden administration looks at how to make the immigration system more humane, people should not be languishing behind bars with their cases on hold.

Finally, the memo does not impact the 100-day deportation moratorium outlined in the January 20 DHS memo, which has been [indefinitely halted](#) by a Texas court. However, the guidance does apply to decisions about the “execution of final orders of removal,” meaning that ICE has the authority to make decisions about deportations based on the priorities outlined in the memo. As always ICE has the discretion to not deport people and should be exercising that discretion particularly during a global health emergency.

During the comprehensive review of enforcement policies and priorities, DWN calls on President Biden and DHS begin the process of completely phasing out the use of detention in the immigration system within the next two years by taking the following steps:

- Immediately halting all detention system expansion efforts
- Immediately halting all transfers (both from the criminal legal system and within the immigration detention system)

- Making good on his [promise to end for-profit incarceration](#) by ending immigration detention contracts. This includes not only ending contracts directly with private prison corporations, but also those with state and local governments.
- Dramatically cutting funding to ICE and CBP, including [cutting immigration detention](#) funding by at least 75% in the President's Budget. The current FY21 budget funds beds for more than twice the number of people currently detained.
- Shrinking the [pipeline](#) to detention and deportation beyond the moratorium by rejecting a categorical approach to enforcement and ending the 287g program, the Criminal Alien Program, and Secure Communities

To learn more or get involved with Detention Watch Network's advocacy efforts, please reach out to Setareh Ghandehari, sghandehari@detentionwatchnetwork.org.



Análisis de la revisión de ICE sobre las pautas provisionales de operativos de detención y deportación

El 18 de febrero de 2021, el director en funciones de Inmigración y Control de Aduanas (ICE, por sus siglas en inglés), Tae Johnson, emitió [un memorando en el que establecía orientaciones sobre las pautas provisionales de operativos de detención y deportación](#) emitidas por el secretario en funciones del Departamento de Seguridad Nacional (DHS), David Pekoske, el 20 de enero. Esta guía actualizada amplía significativamente el alcance de las anteriores prioridades emitidas por el DHS, poniendo a muchas más personas en riesgo de detención y deportación. Detention Watch Network (DWN) acoge con satisfacción los esfuerzos de la administración Biden para poner fin a las políticas de inmigración crueles, xenófobas y racistas de la administración Trump, pero estamos profundamente preocupados por la ampliación de las prioridades del 20 de enero por parte de ICE y la continua dependencia de las categorías que criminalizan, y se dirigen a las personas sobre la base del contacto con el injusto sistema de castigo penal y los marcos de seguridad pública y nacional defectuosos.

En los primeros días de su administración, el presidente Biden emitió varias órdenes ejecutivas acompañadas de memorandos del DHS destinados a iniciar el proceso de retroceso de las crueles políticas de la administración Trump. Estas acciones incluyeron el memorando del 20 de enero del secretario interino del DHS, Pekoske, en el que se detallaban prioridades provisionales de operativos de detención y deportación y una moratoria de las deportaciones de 100 días. Aunque no es perfecto, es significativo que la moratoria de deportación no excluya a las personas basadas en arrestos o condenas penales, algo que definía la política de inmigración de la era Obama. Este cambio no hubiera sido posible sin el trabajo incansable de inmigrantes directamente impactadxs, organizadorxs y defensorxs. Sin embargo, las prioridades continuaron haciendo blanco a ciertos miembros de la comunidad para la aplicación de la ley de inmigración bajo el velo de la seguridad nacional, la seguridad fronteriza y la seguridad pública. ([Lea nuestro análisis del memorando del 20 de enero](#)).

El memorando más reciente de ICE sustituye a las pautas de DHS, aumentando significativamente el alcance de las prioridades, y se espera que esté en vigor hasta que DHS publique nuevas prioridades después de llevar a cabo una revisión exhaustiva como se indica en el memorando del 20 de enero. Mantiene las tres prioridades generales provisionales de aplicación de la ley, 1) seguridad nacional, 2) seguridad fronteriza y 3) seguridad pública, pero las define de forma más amplia. El memorándum explica los tipos de situaciones que se supone que entran en cada una de estas amplias categorías. En otras palabras, ICE es libre de llevar a cabo operaciones de detención y deportación y sin aprobación previa contra cualquiera que determine que entra en estas presuntas categorías. Seguimos oponiéndonos al marco general que se basa en el uso continuo de la seguridad pública y la seguridad nacional como pretexto para criminalizar a inmigrantes, particularmente a comunidades Negras y de color.

El memorando de ICE amplía el alcance de la seguridad pública de las pautas provisionales para incluir a cualquier persona con una condena por un delito grave (no sólo a lxs que están actualmente bajo custodia como se describe en el memorando del DHS del 20 de enero). También añade una prioridad de

seguridad pública adicional que incluye a cualquier persona con ciertas condenas relacionadas con pandillas. Estamos profundamente preocupadxs por esta categoría adicional dada la [focalización](#) racial y la [criminalización](#) de jóvenes Negrxs y de color y los [problemas](#) fuertemente [documentados](#) con [las bases de datos de pandillas](#) en las que ICE se basa indebidamente como prueba. Este tipo de exenciones sirven como doble castigo para las personas que han estado en contacto con el injusto sistema de castigo penal. **Mientras DHS lleva a cabo su revisión exhaustiva de las prioridades de aplicación de la ley en previsión de la emisión de prioridades más permanentes, instamos a la administración a poner fin a una larga historia de exclusiones categóricas y criminalización de inmigrantes y a reconocer en su lugar la plena humanidad de las personas. Mientras la administración trabaja para abordar los daños del encarcelamiento masivo, debe dejar de replicar esos daños en el sistema de inmigración e imponer efectivamente un castigo adicional.**

Fuera de estas problemáticas categorías "presuntas", el memorando de ICE exige la aprobación previa de operativos de detención y deportación, lo que deja margen para una mayor aplicación de la ley. La aprobación procede de la cadena de mando superior de ICE. Dada la trayectoria de la agencia y su historia documentada de detener y deportar a personas con impunidad sin tener en cuenta la política interna, seguimos preocupadxs sobre su implementación. A pesar de las afirmaciones del director interino Johnson de que ICE opera con recursos limitados, el presupuesto de la agencia ha crecido más del 40% desde 2016 hasta los \$8,4 mil millones. La dotación de personal hoy en día sigue siendo en gran medida la misma que antes de la toma de posesión del presidente Biden y, con el cambio de prioridades que pretende la administración y su largo historial de abusos y mala gestión del ICE, **le urgimos a la administración a trabajar para desfinanciar estas agencias cuando prepare la próxima solicitud de presupuesto presidencial.**

Además, continuamos exigiendo que la detención de inmigrantes debe ser una prioridad mientras que estas pautas estén en efecto. E presidente debe actuar con rapidez para garantizar que el número de detendidxs no aumente y que las personas sean liberadas de los centros de detención de inmigrantes durante este tiempo. La urgencia de tomar medidas aumenta durante la pandemia de COVID-19 en curso. Las personas detenidas en centros de inmigración siguen siendo [extremadamente vulnerables al virus](#). Y el impacto [trasciende los muros de detención](#). Hoy en día, el número de personas en detención migratoria es el más bajo en más de veinte años con about 14,000 debido en parte a la pandemia. Debido a la naturaleza de la detención de inmigrantes, la tasa de infección dentro de la detención es [trece veces mayor](#) que la del público en general. Nadie debería tener que sufrir dentro de un centro de detención de inmigrantes y especialmente durante una pandemia.

Nos agrada ver que la administración Biden ha tomado medidas para liberar a familias de la custodia de ICE y le pedimos a la administración que ponga un fin permanentemente a la detención de familias. Además, pedimos al presidente Biden y al secretario del DHS Mayorkas que utilicen todas las vías para liberar a *todas las* personas detenidas durante esta emergencia de salud nacional. **De forma crítica, la guía de ICE del 18 de febrero se aplica a muchos tipos de decisiones, incluyendo las decisiones sobre "si detener o liberar de la custodia".** Mientras la administración Biden analiza cómo hacer que el sistema de inmigración sea más humano, las personas no deberían languidecer tras las rejas con sus casos en espera.

Por último, el memorando no afecta a la moratoria de deportaciones de 100 días descrita en el memorando de DHS del 20 de enero, que ha sido [detenida indefinidamente](#) por un tribunal de Texas. Sin embargo, la guía se aplica a las decisiones sobre la "ejecución de las órdenes finales de deportación", lo cual significa que ICE tiene la autoridad para tomar decisiones sobre las deportaciones basadas en las prioridades descritas en el memorando. Como siempre, ICE tiene la discreción de no deportar a las personas y debería ejercer esa discreción particularmente durante una emergencia global de salud.

Durante la revisión integral de las políticas y prioridades de aplicación de ley, DWN le hace un llamado al presidente Biden y DHS que incluyan planes para comenzar el proceso de eliminar por completo el uso de la detención en el sistema de inmigración dentro de los próximos dos años tomando las siguientes medidas:

- Detener de inmediato todos los esfuerzos de expansión del sistema de detención
- Detener inmediatamente todos los traslados (tanto desde el sistema legal penal como dentro del sistema de detención de inmigrantes)
- Cumpliendo su [promesa de poner fin al encarcelamiento con fines de lucro](#) al cancelar los contratos de detención de inmigrantes. Esto incluye no solo cancelar los contratos directamente con las corporaciones privadas de prisiones, sino también con los gobiernos estatales y locales.
- Reducir drásticamente los fondos para ICE y CBP, incluida la [reducción de los fondos para la detención](#) de inmigrantes en al menos un 75% en el presupuesto del presidente. El presupuesto actual del año fiscal 21 financia camas para más del doble del número de personas actualmente detenidas.
- Reducir la [canalización](#) a la detención y deportación más allá de la moratoria, incluyendo el cancelar el programa 287g, el Criminal Alien Program y Comunidades Seguras.

Para obtener más información o participar en los esfuerzos de defensa de Detention Watch Network, comuníquese con Setareh Ghandehari, sghandehari@detentionwatchnetwork.org